



G E M E E N T E B O R N E

Raadsvoorstel

raadsvergadering
18-12-2018

agendapunt

nummer
18int04082

onderwerp
Belastingverordeningen 2019

18int04082

Aan de gemeenteraad.

Samenvatting voorstel

Door uw raad worden jaarlijks de belastingverordeningen voor het komende jaar vastgesteld. De basis voor de verordeningen is gelegen in de eerdere besluitvorming, zoals de door uw gemeenteraad vastgestelde begroting 2019-2022 van 30 oktober 2018, aangevuld met de in dit voorstel meegenomen actualiseringen op de begroting. De actualiseringen hebben betrekking op de afschaffing van de hondenbelasting en de verhoging van de lasten van afval en riolering. Op basis van de geactualiseerde begroting 2019-2022 en het uitgangspunt van 100% kostendekkende tarieven voor afval en riool, gaan de tarieven voor OZB en rioolheffing met resp. 4,9% en 1,8% omhoog en blijven de tarieven voor afvalstoffenheffing ongeveer gelijk. De verhoging van de OZB heeft te maken met de inflatiecorrectie en bijdrage aan de verbindingsweg. De verhoging van de rioolheffing komt mede voort uit de extra storting in de voorziening riool overeenkomstig de afspraken in het Gemeentelijke Rioleringsplan (GRP). Per saldo stijgen de woonlasten voor een eigenaar-gebruiker in 2019 gemiddeld met 2,6% en voor een huurder met 0,5%. Voorgesteld wordt de belastingverordeningen voor 2019 vast te stellen.

1 Inleiding

Bij de behandeling van de Begroting 2019-2022 zijn de voorstellen voor aanpassing van de belastingtarieven voor 2019 aan de orde geweest. In dit raadsvoorstel zijn actualiseringen van de begroting 2019-2022 meegenomen. De nu voorliggende belastingverordeningen 2019 zijn het juridisch kader hiervan om de belastingaanslagen op te kunnen leggen.

2 Beoogd resultaat

Het vaststellen van belastingverordeningen om in 2019 belastingen, heffingen, rechten en leges te kunnen heffen. Dit is in de Gemeentewet zo geregeld.

3 Argumenten

Toelichting verordeningen



G E M E E N T E B O R N E

a. Begraafrechten

De tarieven voor begraafrechten zijn met 2,9% inflatiecorrectie verhoogd.

b. Hondenbelasting

In uw vergadering van 19 december 2017 heeft u een motie aangenomen om de hondenbelasting af te schaffen per 2019. Deze motie voeren wij uit en vragen u om de Verordening op de heffing en invordering van hondenbelasting 2018 in te trekken.

De afschaffing van de hondenbelasting heeft tot gevolg dat de geraamde inkomsten van 2019 van € 100.000 niet worden gerealiseerd. Na aftrek van de vrijval van de uitvoeringskosten voor de heffing en invordering van de hondenbelasting, resteert een nadelig saldo van € 96.000 structureel. De begroting 2019 en verder dient hierop aangepast te worden.

c. Leges

Van diverse diensten waarvoor wij leges heffen, zijn de tarieven door het rijk gemaximeerd. Dit betreft onder meer de tarieven voor de leges van burgerlijke stand, paspoorten, rijbewijzen en vergunningen kansspelen. Voor deze diensten is het maximaal toegestane tarief opgenomen. Het rijk heeft de tarieven 2019 voor paspoorten licht verhoogd. Er zijn nog geen nieuwe maximum tarieven bekend gemaakt voor o.a. rijbewijzen, verklaring omtrent gedrag en vergunningen kansspelen. Indien alsnog nieuwe maxima worden bekend gemaakt, zullen wij de legesverordening op dit onderdeel aanpassen.

Overige wijzigingen leges:

Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart (artikel 1.2.7)

In de visie op dienstverlening staan onze inwoners centraal en spreken we uit dat we de dienstverlening dichter bij de inwoners willen brengen. Het bezorgen van reisdocumenten past bij die visie en is één van maatregelen in het uitvoeringsprogramma visie op dienstverlening. Middels het bezorgen van reisdocumenten zijn we in staat extra service te bieden en maatwerk te leveren. Wij stellen u voor om hiervoor een tarief van € 15 per bezorging op te nemen.

Brandveiligheid bouwwerken (artikel 2.3.5)

De huidige berekening voor het tarief van 'het in gebruik nemen of gebruiken van bouwwerken in relatie tot brandveiligheid' is gebaseerd op de eenheid gebruiksoppervlakte. Deze gebruiksoppervlakte is niet bekend in ons administratief systeem (Squit). Uit praktische overweging stellen wij voor om met ingang van 2019 een vast tarief van € 500 te hanteren.

De overige tarieven in de Legesverordening zijn met 2,9% inflatiecorrectie verhoogd.

d. OZB

De OZB-tarieven zijn afhankelijk van de WOZ-waarden. Met ingang van 2007 worden de WOZ-waarden jaarlijks vastgesteld. In 2019 geldt als waarde peildatum 1-1-2018.

Omdat de waarden van alle onroerende zaken jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld, treden per definitie elk jaar (lichte) verschuivingen in belastingdruk. Bijvoorbeeld tussen eigenaren van vrijstaande woningen en rijenwoningen en tussen boerderijen en kantoren.

Uitgangspunt in de gemeentelijke begrotingssystematiek is dat een herwaardering niet mag leiden tot meer- of minderopbrengsten voor de gemeenten. Dit betekent dat bij een waardestijging de tarieven neerwaarts worden gecorrigeerd en dat bij een waardedaling de tarieven naar boven worden bijgesteld,



G E M E E N T E B O R N E

zodat de totale opbrengst voor de gemeente gelijk blijft. Uiteraard kunnen hierdoor op individueel niveau wel verschillen optreden.

De OZB-opbrengst voor 2019 is berekend op basis van de geraamde opbrengst 2018, de geraamde areaaluitbreiding 2018 en de voorgestelde opbrengststijging als gevolg van de afgesproken reële tariefsverhoging van 4,9% (de inflatiecorrectie van 2,9% en de reeds bij de begroting 2017-2020 vastgestelde tariefsverhoging van 2% voor de verbindingsweg).

Vanwege de waardestijging van woningen (7%) moet het OZB-tarief voor woningeigenaren ten opzichte van de geraamde opbrengststijging van 4,9% dalen om de geraamde totaalopbrengst aan OZB te genereren. De OZB-tarieven voor niet-woningen moeten daarentegen stijgen ten opzichte van de geraamde opbrengststijging van 4,9%. Bij niet-woningen is sprake van een gemiddelde waardedaling van 0,1%.

Wij stellen dan ook voor de tarieven als volgt vast te stellen, rekening houdend met de hierboven vermelde opbrengsten en de geprognosticeerde waarden van woningen en niet-woningen per 1 januari 2019.

Onroerende-zaakbelastingen	2018 (bestaand)	2019 (nieuw)
OZB eigenaren woningen	0,1614%	0,1582%
OZB gebruikers niet-woningen	0,2585%	0,2715%
OZB eigenaren niet-woningen	0,3234%	0,3396%

e. Rioolheffing

Bij de vaststelling van het Gemeentelijk Rioleringsplan 2017-2021 (GRP) in de raad van 8 november 2016 is besloten om het 'ideaalcomplex' in te voeren, waarbij de investeringen direct ten laste van de voorziening riool worden gebracht en niet meer worden geactiveerd. Om voldoende saldo in de voorziening te hebben is bepaald dat in de eerste 8 jaar vanaf 2017 een extra storting in de voorziening benodigd is van 2,7% van de totale lasten riool. Daarna (vanaf 2025) kan deze storting worden teruggebracht tot 0,4%. Op basis van de begrote rioollasten bedraagt de jaarlijkse extra storting ongeveer € 46.000, zodat de extra storting in 2019 uitkomt op een totaalbedrag van € 138.000 (3 x € 46.000). Afgesproken is dat de financiële effecten hiervan jaarlijks worden betrokken bij de definitieve vaststelling van de tarieven en de verordening.

De tarieven voor de rioolheffing mogen maximaal 100% kostendekkend zijn. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2019 als volgt vast te stellen:

Verbruik per m3	Tarief 2018	Tarief 2019
0 m3 t/m 500m3	€ 173,52	€ 176,64
501 m3 t/m 1000 m3	€ 349,44	€ 355,80
1001 m3 t/m 1500 m3	€ 525,36	€ 534,96
Enz. per 500 m3 of gedeelte daarvan meer	€ 175,92	€ 179,16

f. Afvalstoffenheffing

Nadat in het regeerakkoord al een verhoging van de afvalstoffenbelasting was aangekondigd is bij de publicatie van het Belastingplan 2019 bekend geworden dat vanaf 1 januari 2019 de afvalstoffenbelasting voor het storten en verbranden van afval wordt verhoogd van € 13,21 naar € 31,39 per ton. Deze belastingverhoging leidt tot € 50.000 hogere lasten van de afvalverwerking. Omdat de afvalbegroting een gesloten geheel is, worden deze hogere lasten verrekend met de afvalstoffenheffing.



G E M E E N T E B O R N E

Ondanks de verhoging van de belasting op storten komen de totale lasten van 2019, na aftrek van inkomsten van derden, iets lager uit (als gevolg van de daling van het aanbieden van restafval). Omdat de heffing maximaal 100% kostendekkend mag zijn, daalt het tarief van de afvalstoffenheffing met 0,56%. Het reguliere tarief voor een huishouden komt daarmee in 2019 uit op € 211,56 (2018: € 212,76).

g. Reclamebelasting

De tarieven stijgen met 2,9% inflatiecorrectie.

h. Kwijtschelding

Bij de afvalstoffen- en rioolheffing, en onroerende-zaakbelastingen wordt op verzoek in voorkomende gevallen kwijtschelding verleend. Voor de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen in het kader van het minimabeleid gaan we voor 2019 uit van de volgende ramingen:

- Afvalstoffenheffing € 123.500
- Rioolheffing € 66.500
- OZB Nihil

Deze bedragen zijn ten opzichte van 2018 niet gewijzigd. De kwijtscheldingsverordening is puur tekstueel aangepast.

i. Woonlastenontwikkeling

Bovenstaande tariefsaanpassingen voor de OZB, riool- en afvalstoffenheffing leiden tot de volgende woonlastenontwikkeling:

Woonlastenontwikkeling	2017	2018	2019
OZB eigenaar woning	€ 356,62	€ 357,57	€ 375,09
afvalstoffenheffing (meerpersoons)	€ 243,48	€ 212,76	€ 211,56
Rioolheffing	€ 182,52	€ 173,52	€ 176,64
TOTAAL	€ 782,62	€ 743,85	€ 763,29

De woonlasten voor een eigenaar-gebruiker stijgen in 2019 met 2,6%, voor een woninghuurder stijgen de lasten met 0,5%.

4 Kanttekeningen

Op dit moment zijn er landelijk ontwikkelingen gaande met betrekking tot de waardering van zonnepanelen en met een mogelijke vrijheid die gemeenten krijgen om voor sportaccommodaties, dorpshuizen en andere 'instellingen van sociaal belang' het woningtarief voor de ozb te rekenen in plaats van het vaak hogere tarief voor niet-woningen. Wij houden deze ontwikkelingen nauwlettend in de gaten en zullen u hier zodra daar meer duidelijkheid over komt bij de voorbereidingen voor de belastingverordeningen 2020 nader betrekken.

5 Kosten, baten en dekking

Afschaffing hondenbelasting

Derving inkomsten hondenbelasting	: € 100.000 Nadelig (structureel)
Vrijval uitvoeringskosten heffing en invordering	: € 4.000 Voordelig (structureel)
Totaal begrotingssaldo	: € 96.000 Nadelig (structureel)

Verhoging afvalstoffenbelasting

Deze belastingverhoging leidt tot € 50.000 structureel hogere lasten van de afvalverwerking.



G E M E E N T E B O R N E

Extra storting in de voorziening riool (GRP)

Jaarlijkse verhoging extra storting : € 46.000 (2,7% van de totale lasten riool)

Totaal extra storting in 2019 : € 138.000 (2017 t/m 2019 = 3 x € 46.000).

In uw vergadering van 30 oktober 2018 is bij de behandeling van de begroting 2019-2022 besloten om de gemeentelijke belastingtarieven wegens inflatie met 2,9% te verhogen. Daarvan zijn uitgezonderd de afvalstoffenheffing en rioolheffing, waar het uitgangspunt 100% kostendekking is. Gelet op de verhaalbare kosten blijven de tarieven voor de afvalstoffenheffing vrijwel gelijk en worden die voor de rioolheffing verhoogd. Voor de OZB geldt naast de inflatiecorrectie van 2,9% ook de reeds bij de begroting 2017-2020 vastgestelde tariefsverhoging van 2% voor de verbindingsweg.

6 Vervolg na besluitvorming

Nadat de verordeningen door u zijn vastgesteld, worden deze bekend gemaakt en bij de gemeente in een openbaar register ter inzage gelegd. Dit is een verplichting die voortvloeit uit de Wet elektronische bekendmaking.

Tevens worden de verordeningen in gecompriëerde vorm op internet beschikbaar gesteld via de online regelingendatabank Kennis- en exploitatiecentrum Officiële Overheidspublicaties (Koop).

Voorstel

Aan de raad wordt voorgesteld om:

1. in te stemmen met de volgende actualiseringen van de begroting 2019-2022 die betrekking hebben op de uitgangspunten van een aantal van onze belastingverordeningen, te weten:
 - a. de heffing van hondenbelasting met ingang van 1 januari 2019 af te schaffen, conform het verzoek van de motie hondenbelasting van 19 december 2017;
 - b. de lasten van het storten en verbranden van afvalstoffen met ingang van 2019 te verhogen met € 50.000 als gevolg van de stijging van de afvalstoffenbelasting volgens het Belastingplan 2019;
 - c. de lasten van de extra storting in de voorziening riool van € 46.000 per jaar (= jaarlijks 2,7% van de totale lasten rioleringsplan met ingang van 2017), overeenkomstig het vastgestelde gemeentelijk rioleringsplan 2017-2021 van 8 november 2016, op te nemen in de begroting;
2. de nadelige financiële gevolgen van de afschaffing van de hondenbelasting van 2019 van € 96.000 te verrekenen met de reserve beleidsontwikkeling en structureel te verwerken in de begroting 2020-2023;
3. de begroting 2019-2022 met de voorgestelde wijzigingen van de punten 1 en 2 bij verzamelbesluit aan te passen;
4. de volgende belastingverordeningen vast te stellen:
 - a. Intrekking verordening hondenbelasting 2018;
 - b. Verordening begraafrechten 2019;
 - c. Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen;
 - d. Legesverordening 2019;
 - e. Verordening marktgeld 2019;
 - f. Verordening onroerende-zaakbelastingen 2019;
 - g. Verordening reclamebelasting 2019;
 - h. Verordening reinigingsheffingen 2019;
 - i. Verordening riolaanleg- en aansluitrecht 2019;
 - j. Verordening rioolheffing 2019.



G E M E E N T E B O R N E

Bijlage(n)

Corsa-bijlagennummers:

- Intrekking verordening hondenbelasting 2018 (18int04206);
- Verordening op de heffing en invordering van begraafrechten 2019 (18int04203);
- Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen (18int04205);
- Verordening op de heffing en invordering van leges 2019 (18int04202);
- Verordening op de heffing en invordering van marktgeld 2019 (18int04197);
- Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2019 (18int04217);
- Verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2019 (18int04216);
- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten 2019 (18int04204);
- Verordening op de heffing en invordering van riolaanleg- en aansluitrecht 2019 (18int04215);
- Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing 2019 (18int04198);
- Bijlage 1 bij verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2019 – kaart Borne (18bij08501)
- Bijlage 1 bij verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2019 – kaart Zenderen (18bij08503)
- Bijlage 1 bij verordening op de heffing en invordering van reclamebelasting 2019 – kaart Hertme (18bij08502)

Borne, 20-11-2018

Burgemeester en wethouders van de gemeente Borne,
de secretaris, de burgemeester,

G.J. Rozendom

mr. drs. R.G. Welten