



## G E M E E N T E B O R N E

### **Raadsvoorstel**

raadsvergadering  
24-4-2012

agendapunt  
4.9

nummer  
12INT00491

voorstel

1. tot het vaststellen van de Nota Verbonden partijen, met de hierin benoemde uitgangspunten en wijzigingsvoorstellen.
2. tot het verdiepen van de visie op verbonden partijen en de strategische positie van de gemeente, vanuit de vraagstelling hoe gezorgd kan worden voor optimale informatievoorziening en sturing, en de raad hierbij te betrekken.

#### **Aan de gemeenteraad.**

##### **Aanleiding**

Het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) stelt dat de gemeente in de programmabegroting en -rekening een paragraaf Verbonden partijen dient op te nemen. Hieraan wordt in Borne invulling gegeven, maar de paragraaf biedt de raad niet voldoende informatie om zijn kaderstellende en controlerende taak uit te voeren. Een afzonderlijke nota Verbonden partijen waarin wordt ingegaan op een sturingsvisie ten aanzien van verbonden partijen, ontbrak tot dusver. Het doel van deze nota is inzicht geven in het beleid en de structuur van de verbonden partijen en de sturing hierop vanuit het college, de raad en hun afgevaardigde bestuursleden.

Naast de voorschriften uit het BBV zijn er bij de begrotingsscan in 2010 een aantal aanbevelingen gedaan omtrent de informatievoorziening en risicobeheersing van verbonden partijen. Verbonden partijen brengen bepaalde risico's met zich mee. Een goede inschatting, beoordeling, en beheersing van risico's is nodig. Deze nota besteedt dan ook aandacht aan risicomanagement in het kader van verbonden partijen.

Tenslotte is in de Kaderbegroting 2012-2015 ingestemd met de koersbepaling: minder uitvoering, meer regie, meer samenwerking. Gevolg hiervan is dat de gemeente in de toekomst steeds meer taken onder gaat brengen bij verbonden partijen en andersoortige samenwerkingsverbanden. Om als regisserende gemeente voldoende 'in control' te kunnen blijven is het belangrijk over een helder kader te beschikken dat houvast biedt bij het maken van strategische keuzes met betrekking tot bestaande en nieuwe verbonden partijen.



## G E M E E N T E B O R N E

### **Wet en beleid**

Op basis van voorschriften in het BBV legt het college twee keer per jaar op het gebied van verbonden partijen de ontwikkelingen voor aan de raad. Dit doet het college via de verplichte paragraaf verbonden partijen van respectievelijk de programmabegroting en de programmarekening. De nota verbonden partijen is niet wettelijk verplicht maar biedt in aanvulling op de paragraaf een algemeen kader voor beleid ten opzichte van verbonden partijen.

Naast het BBV zijn de gemeentewet, de wet gemeenschappelijke regelingen (wgr) en de verordening artikel 212 gemeentewet van belang als wettelijk kader voor gemeentelijk beleid inzake verbonden partijen. Een nadere toelichting op deze wetgeving is in de nota opgenomen.

Een verbonden partij is een ruim begrip. Een verbonden partij wordt in het BBV gedefinieerd als een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. In de uitwerking van de voorliggende nota is deze definitie aangehouden.

Een aantal belangrijke vormen van samenwerking waarbij de gemeente Borne betrokken is, kan strikt gezien niet onder deze definitie geschaard worden. Het betreft onder andere de relatie met partijen waarbij de gemeente leningen of garantstellingen heeft verstrekt. Over dergelijke vormen van samenwerking wordt afzonderlijk gerapporteerd.

### **Middelen**

De vaststelling van deze nota heeft geen financiële consequenties voor de uitvoering van de programmabegroting. Uitgangspunt is dat de personele inzet wordt geleverd binnen de beschikbare capaciteit.

### **Alternatieven**

Niet van toepassing.

### **Voorstel**

Voorgesteld wordt om:

1. de Nota Verbonden partijen gemeente Borne vast te stellen, met de hieronder genoemde uitgangspunten en wijzigingsvoorstellen;
2. de visie op verbonden partijen en de strategische positie van de gemeente te verdiepen, vanuit de vraagstelling hoe gezorgd kan worden voor optimale informatievoorziening en sturing, en de raad hierbij te betrekken.

### Deelname verbonden partijen

- Voor het aangaan van verbonden partijen wordt gebruik gemaakt van het stappenplan zoals opgenomen in de bijlage van de nota.
- Indien de raad een nadere evaluatie wenst naast de informatie uit de paragraaf verbonden partijen, kan ze het college verzoeken hierover tussentijds te informeren.

### Vertegenwoordiging en invloed

- Als uitgangspunt geldt dat, afhankelijk van het onderwerp van de regeling, raadsleden - om een doorkruising van de bestuurlijke posities te voorkomen - geen zitting nemen in het dagelijks bestuur van een gemeenschappelijke regeling.
- In het algemeen bestuur kunnen naast collegeleden ook raadsleden plaatsnemen, wanneer de raad de behoefte daartoe heeft uitgesproken en er meer AB-leden zijn dan DB-leden.



## G E M E E N T E B O R N É

- Indien mogelijk neemt een andere portefeuillehouder plaats in het AB dan in het DB van een gemeenschappelijke regeling.
- Ook bij privaatrechterlijke verbonden partijen geldt als uitgangspunt dat het college verantwoordelijk is voor de vertegenwoordiging om een doorkruising van de bestuurlijke posities tussen raad en college te voorkomen.
- De vertegenwoordiging van de gemeente bij vennootschappen wordt uitsluitend vorm gegeven door middel van het aandeelhouderschap. Het college is hier verantwoordelijk voor.
- De burgemeester vertegenwoordigt de gemeente in de aandeelhoudersvergadering of laat zich op basis van een daartoe strekkende machtiging vertegenwoordigen, op basis van artikel 171 van de Gemeentewet.
- De leden van het college kunnen nooit bij privaatrechterlijke partijen bestuurder zijn of zitting nemen in de Raad van commissarissen of Raad van toezicht, omdat het belang van de onderneming dan voorop wordt gesteld, wat mogelijk in strijd kan zijn met het bestuurlijk belang van de gemeente.
- De vertegenwoordiging in stichtingen en verenigingen wordt verricht door collegeleden. Ambtenaren nemen alleen als adviseur zitting in besturen van stichtingen en verenigingen, wanneer de rol van deze adviseur met name gericht is op uitvoeringsgerelateerde taken.
- De ambtelijke verantwoordelijkheid voor een verbonden partij ligt bij de productencoördinator/teamcoördinator van de betreffende vakafdeling. De uitvoerende werkzaamheden rondom een verbonden partij kunnen binnen het eigen team worden geregeld.

### Informatievoorziening en verantwoordelijkheid

- De raad wordt in de gelegenheid gesteld om kennis te nemen van de begroting en jaarrekening van verbonden partijen en - voor zover van toepassing - zijn zienswijze te geven.
- Terugkoppeling van ontwikkelingen aan de raad zal, tussentijds of via de paragraaf verbonden partijen, in ieder geval plaats vinden bij de volgende ontwikkelingen:
  - (Voornemens tot) het aangaan van nieuwe verbonden partijen c.q. aan-/verkoop van aandelen in bestaande deelnemingen.
  - (Voornemens tot) het beëindigen van bestaande verbonden partijen.
  - Een wijziging van de doelstelling van de verbonden partij.
  - Een (komende) wijziging van het voortbestaan en eigenstandigheid van de verbonden partij als gevolg van
    - fusie of integratie.
    - Een aanzienlijk afwijking van de voorgenomen of gerealiseerde activiteiten en prestaties.
    - Nieuwe risico's en ontwikkelingen weerstandsvermogen.
- Per verbonden partij wordt een procesbeschrijving opgesteld, door de verantwoordelijk ambtenaar, van de wijze van informeren en betrekken van de raad.
- Voor iedere verbonden partij wordt een dossier aangelegd waarin minimaal de volgende stukken opgenomen zijn: de overeenkomst met de verbonden partij, begrotingen, jaarrekeningen, bestaande dienstverleningsovereenkomsten, risicoanalyses en B&W-adviezen.  
De afdeling Kwaliteit en Control zal periodiek dossiers van verbonden partijen toetsen op volledigheid en rapporteert hierover via de interne controlememo's.

### Control en risicobeheersing

- Voor alle verbonden partijen wordt geïnventariseerd of opname in de reguliere cyclus van risicomangement wenselijk is. Voor verbonden partijen die niet apart in de rapportage worden opgenomen, geldt dat de risico's worden ondergebracht bij de afdeling van de aangewezen ambtelijk



G E M E E N T E   B O R N E

verantwoordelijke. Een eerste inventarisatie van risico's behorende tot verbonden partijen vindt plaats in de loop van 2012 middels een rapportage risicomanagement.

- Bij iedere afweging tot deelname in een verbonden partij, wordt een risicoanalyse opgesteld. In een B&W-advies worden de belangrijkste aspecten met betrekking tot de controlemechanismen van good governance nader toegelicht: sturen, beheersen, verantwoorden en toezicht houden.

Borne, 13-3-2012

Burgemeester en wethouders van Borne,  
de secretaris,                      de burgemeester,

J.H.R. Baveld                      mr. drs. R.G. Welten