







G E M E E N T E B O R N E

**B en W voorstel**

**Onderwerp** : Omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, 1e lid onder a Wabo t.a.v. Elhorsterweg 3 te Zenderen.  
**Datum** : 28 maart 2012  
**Kenmerk** : 12int00576  
**Opgesteld door (tel.)** : D. Bethlehem (644)  
**Afdeling/productgroep** : Grondgebied / Ontwikkeling Grondgebied  
**Paraaf steller** :   
**Paraaf manager** :   
**Portefeuillehouder** : Wethouder Mulder  
**Paraaf portefeuillehouder** :   
**Paraaf secretaris** : 

**Afstemming**

**Inhoudelijk afgestemd met** : S. Jurriën, J.B.M. Hoenderboom, B. Oonk en G. Ramerman.  
**Ondernemingsraad** : Nee  
**Openbaar/niet openbaar** : Openbaar

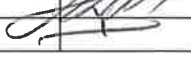

**Ontwerpbesluit**

1. In te stemmen met de ontwerp-omgevingsvergunning conform artikel 2.12, 1e lid onder a Wabo t.a.v. Elhorsterweg 3 te Zenderen;
2. De gemeenteraad, conform artikel 2.27 Wabo, voorstellen een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven;
3. Nadat de gemeenteraad de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven overgaan tot het op grond van artikel 3.4 Awb terinzage leggen van ontwerp-besluit omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen;
4. Geen inspraak voeren conform artikel 2 van de Inspraakverordening gemeente Borne 2005.



G E M E E N T E B O R N E

B & W Besluit:

	akkoord	bespreken
burgemeester Welten		
wethouder Kotteman		
wethouder Mulder		
wethouder Albers		
datum besluit	: 3-4-2012	
besluit	: Conform ontwerpbesluit	



G E M E E N T E   B O R N E

**Als het voorstel moet worden behandeld in de gemeenteraad of ter kennis wordt gebracht van de raad, dient ook deze pagina ingevuld te worden. Als een raadsbesluit wordt gevraagd dient een ontwerp-raadsvoorstel en –besluit te zijn bijgevoegd! De stukken worden tijdig aangeleverd bij de griffie.**

**Voorstel voor behandeling in raad (aankruisen):**

- vraagt besluitvorming van de raad (ontwerp raadsvoorstel en –besluit is bijgevoegd)
- voor overleg tussen college en raad
- ter informatie

**Korte toelichting**

Het betreft een aanvraag om omgevingsvergunning welke in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Aangezien het verlenen van medewerking aan de aanvraag is gewenst wordt op grond van artikel 2.27 van de Wabo, een ontwerp verklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad gevraagd en dient ter inzage te worden gelegd.



## G E M E E N T E B O R N É

### 1 Aanleiding

Stal Heijdens, gevestigd aan de Elhorsterweg 3 te Zenderen heeft een aanvraag om omgevingsvergunning bij uw college ingediend.

De aanvraag betreft een uitbreiding van de rijhal en de mogelijkheid tot huisvesting voor grooms en stagiars. Er worden 2 slaapkamers ingericht, met gezamenlijk gebruik van woonkamer en keuken.

In de huidige situatie heeft de rijhal een afmeting van 34 x 20 meter. De aanvraag betreft een vergroting tot 40 x 20 meter. De huidige afmeting van 34 x 20 meter komt niet overeen met de standaard wedstrijdmaat van een rijhal, zijnde 40 x 20 meter. De gebruiker van de hal, de heer W. Heijdens, is een internationaal springruiter. Om zich verder te kunnen bekwamen in de springsport is een goede accommodatie noodzakelijk.

Omdat de heer Heijdens vanwege de uitoefening van de internationale springsport veel weg is, is hij niet in staat tegelijkertijd de verzorging en toezicht van de paarden die achterblijven op zich te nemen. Daarom is de huisvesting van grooms (en stagiars) op het terrein noodzakelijk. De paarden hebben namelijk een intensieve verzorging nodig. Paarden krijgen 4 keer per dag eten, vanaf 07.00 uur tot 21.30 uur. Daarnaast krijgt elk paard elke dag weidegang. Bij koud weer moeten paarden worden voorzien van een deken. Deze moet voor en na de weidegang worden gewisseld.

De aanvraag is niet in overeenstemming met de bepalingen van het geldende bestemmingsplan "Buitengebied 2004". De uitbreiding van de rijhal is ongeveer 8 meter buiten het bouwblok gesitueerd. Het bestemmingsplan biedt wel de mogelijkheid om vrijstelling te verlenen voor een overschrijding van het bouwblok. De bouwgrens mag dan maximaal met 25 meter worden overschreden. Op zich blijft de uitbreiding binnen de overschrijdingsgrens van 25 meter. Uw college zou dus bevoegd zijn tot het verlenen van vrijstelling voor de overschrijding. Voor het huisvesten van grooms en stagiars biedt het bestemmingsplan niet de mogelijkheid tot het verlenen van vrijstelling. Daarom moet een aparte procedure voor de uitbreiding worden gevoerd.

De onderbouwing van de aanvraag wordt toegelicht in bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing welke onderdeel uitmaakt van de aanvraag om omgevingsvergunning.

### 2 Wet en beleid

Op het Waboprojectbesluit is de Wabo en het Bor van toepassing. Het Waboprojectbesluit staat in de artikelen 2.1, eerste lid, onder c en 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 van de Wabo. Indien de activiteit niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Voorwaarde is dat de vergunning pas wordt verleend, nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak wordt uitgevoerd, heeft verklaard hiertegen geen bedenkingen te hebben (artikel 2.27 Wabo). Deze bevoegdheid van de raad houdt dus in dat de raad een verklaring afgeeft aan het college (of Gedeputeerde Staten dan wel de minister, als zijn bevoegd gezag zijn), zodat deze de omgevingsvergunning voor de activiteit kan verlenen. Als de raad besluit de verklaring van geen bedenkingen (vvgb) te weigeren, dan moet ook de omgevingsvergunning worden geweigerd. De vvgb maakt dus integraal onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Een vvgb kan alleen door de gemeenteraad worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Bijgaand is het ontwerpraadsvoorstel en –besluit gevoegd, waarin wordt verzocht een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven. Hierbij is aangegeven dat deze enkel kan worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (6.5 lid 2 Bor).



## G E M E E N T E B O R N E

De procedure van het Wabobesluit zal plaatsvinden op grond van de artikelen 3.10 e.v. Wabo. Het Waboprojectbesluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen zullen in dit kader ter visie worden gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen kenbaar maken tegen het plan en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen. Na ter inzagelegging zal de gemeenteraad worden voorgesteld de verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarna kan uw college overgaan tot het verlenen van de gevraagde vergunning.

De Wabo kent geen verplichting tot elektronisch beschikbaarstelling (dit in tegenstelling tot de Wro, die de verplichting kent dat ruimtelijke instrumenten, zoals bestemmingsplannen, beheersverordeningen en inpassingsplannen, langs elektronische weg beschikbaar moeten worden gesteld). Echter, voor de in de omgevingsvergunning integrerende categorie van het voormalige projectbesluit komt wel een andersoortige elektronische verplichting terug. De kennisgeving van een Waboprojectbesluit, dient ook langs elektronische weg plaats te vinden overeenkomstig de eisen die hiervoor worden gegeven in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008.

Gewaarborgd blijft daarmee dat op perceelsniveau het geldende planologische regime (zoals onder meer het bestemmingsplan) kan worden geraadpleegd, alsmede dat kenbaar is wanneer voor welk project, in afwijking van het bestemmingsplan een Waboprojectbesluit/omgevingsvergunning is verleend

### Geen kennisgeving ex artikel 1.3.1 Bro

Met de integratie van het projectbesluit in de Wabo is de verplichte kennisgeving ex artikel 1.3.1 Bro vervallen.

### Inspraak

De Wabo bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak en is in de Wabo zelf ook niet verplicht gesteld. Op grond van artikel 2 sub 1 van de Inspraakverordening gemeente Borne 2005 bepaalt het bestuursorgaan of er inspraak wordt verleend voor het voornemen om een bestemmingsplanprocedure te starten. Artikel 3.10 Wabo bepaalt dat op de voorbereiding van een Waboprojectbesluit afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is verklaard. Gelet op het feit dat deze procedure een ieder voldoende mogelijkheid biedt om zienswijzen in te dienen, zal het volgen van de inspraakprocedure, mede gelet op de kleinschaligheid van het project, niet leiden tot nieuwe feiten of omstandigheden. Uw college wordt geadviseerd om geen inspraak te verlenen ter voorbereiding van het bestemmingsplan.

### Vooroverleg ex artikel 6.18 Bor juncto 3.1.1 Bro

Op de voorbereiding van het Waboprojectbesluit is artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) door middel van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) van overeenkomstige toepassing verklaard. Dit artikel geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg dienen te voeren met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. In dit kader is er gekeken met welke instanties vooroverleg noodzakelijk is. Met de provincie is vooroverleg noodzakelijk, daar dit plan niet valt onder de in bijlage 1 bij het uitroldocument van de provincie Overijssel van juni 2008 opgenomen lijst met categorieën (voor)ontwerpbestemmingsplannen en projectbesluiten waarvoor vooroverleg niet noodzakelijk is.

Het vooroverleg met het waterschap Regge en Dinkel kan sinds 11 december 2009 digitaal worden uitgevoerd via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Uit deze toets kwam naar voren dat de korte procedure



## G E M E E N T E B O R N E

van de watertoets moest worden toegepast. Na het doorlopen van deze korte procedure heeft het waterschap Regge en Dinkel een positief wateradvies gegeven. Met de Rijksdiensten hoeft geen vooroverleg plaats te vinden, daar er geen nationaal belang in het geding is.

### Ontwerp-omgevingsvergunning

Het Waboprojectbesluit dient vergezeld te gaan van een goede onderbouwing. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3 Wabo mag deze niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke onderbouwing. Door aanvrager is de ruimtelijke onderbouwing aangeleverd (bijlage), waarbij ook onderzoek is gedaan naar de milieukundige uitvoerbaarheid, betreffende de volgende thema's: geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering en fysieke veiligheid. Uit deze onderzoeken is naar voren gekomen dat deze thema's geen belemmeringen vormen voor het plan. Hierbij moet wel het volgende worden opgemerkt: in de VNG handreiking "Bedrijven en Milieuzonering" zijn ten aanzien van paardenhouderijen richtafstanden opgenomen ten aanzien van geluid, geur, stof en gevaar. Voor geur geeft genoemde handreiking een afstand van 50 meter aan. Het dichtstbijzijnde gevoelige object (de woning van de burens) bevindt zich op kortere afstand van de voorgenomen uitbreiding. De afstand zal in de nieuwe situatie 23,5 meter bedragen. Dit gedeelte van het gebouw zal echter niet worden gebruikt voor de stalling van de paarden. Tevens is geen sprake van toename van het aantal gehuisveste dieren. Het punt waar de geur vanuit de stallen de rijhal verlaat is wel gesitueerd op een grotere afstand dan 50 meter.

Op grond van het vorenstaande stellen wij dan ook voor om in principe in te stemmen met het verlenen van een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid onder a Wabo (het Waboprojectbesluit). De ontwerp-omgevingsvergunning is als bijlage bijgevoegd (bijlage).

### **3 Geld**

Voor dit plan is geen exploitatieplan vereist op grond van artikel 6.12 Wro. Ook is er op grond van artikel 6.2.1 Bro geen anterieure overeenkomst vereist, daar de uitbreiding van het pand minder dan 1000 m<sup>2</sup> bedraagt.

Op grond van de legesverordening dient voor het in behandeling nemen van een aanvraag om een omgevingsvergunning conform artikel 2.12, eerste lid onder a Wabo leges in rekening te worden gebracht. Deze kosten zijn voor rekening voor de aanvrager.

### **4 Personeel**

n.v.t.

### **5 Communicatie**

Als u instemt met het voorstel, zal zodra het besluit door de gemeenteraad is genomen, de publicatie en de terinzagelegging van het ontwerp-besluit en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen plaatsvinden. De publicatie zal worden geplaatst in de Bornse Courant, de Staatscourant en via een link op de gemeentelijke website naar de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl). Vervolgens zal het plan gedurende zes weken zowel analoog bij de gemeentebalie als digitaal op de website en op de landelijke voorziening [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) ter inzage worden gelegd.



## G E M E E N T E B O R N E

### **6 Alternatieven**

n.v.t.

### **7 Korte samenvatting van het voorstel**

1. In te stemmen met de ontwerp-omgevingsvergunning conform artikel 2.12, 1e lid onder a Wabo t.a.v. Elhorsterweg 3 te Zenderen;
2. De gemeenteraad, conform artikel 2.27 Wabo, voorstellen een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven;
3. Nadat de gemeenteraad de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven overgaan tot het op grond van artikel 3.4 Awb terinzage leggen van ontwerp-besluit omgevingsvergunning en de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen;
4. Geen inspraak voeren conform artikel 2 van de Inspraakverordening gemeente Borne 2005.